





**REPÚBLICA BOLIVARIANA  
DE VENEZUELA  
MINISTERIO DE FINANZAS  
OFICINA CENTRAL DE PRESUPUESTO  
D.G. DE PRESUPUESTOS REGIONALES**

**A. Marco Jurídico:**

Según la legislación vigente, Art. 164 y siguientes de la Constitución, es facultad del poder público regional la administración de su hacienda pública.

En tal sentido, tanto la contratación de los funcionarios, como la administración del recurso humano y de los recursos financieros requeridos para cancelar sus remuneraciones y otros gastos de personal son potestad y responsabilidad del poder público regional. De tal manera que los gobiernos regionales negocian de manera autónoma las contrataciones colectivas con sus funcionarios, los cuales deben adecuarse a las posibilidades de ingreso con que cuenta cada entidad.

Por su parte el Ejecutivo Nacional está en la obligación de transferir a las regiones los recursos que en atención a leyes vigentes les corresponden como asignación proporcional de los ingresos de la República.

Así pues, el incremento de remuneración para los funcionarios de la administración pública regional es facultad que compete a los Gobernadores quienes deben decretarlo cuando puedan contar con la posibilidad financiera para honrar esta decisión.

**B. Situación:**

Durante el año 1.999 el Ejecutivo Nacional decretó un aumento de sueldos equivalente a un 20%. En esa oportunidad, considerando que con antelación a ello se había decretado una rebaja al Situado Constitucional el cual afectó a las Gobernaciones de Estado en Bs. 181 millardos, equivalente a un 9,6%, de los recursos que tenían asignados en el Presupuesto Reconducido 99 (Ver Anexo A), se decidió asignar un apoyo financiero para que las entidades regionales pudieran cancelar a sus funcionarios un incremento similar. De esta forma, se concedió un apoyo que ascendió a Bs. 122,6 millardos, aún cuando según estimaciones de la OCEPRE dicho requerimiento no debería sobrepasar los Bs. 58,7 millardos (Ver Anexo "A", "Asignación fuera de estructura legal").

Para el año 2.000, el Situado Constitucional asignado a las Gobernaciones de Estado asciende a Bs. 2.342 millardos lo cual es superior en Bs. 644 millardos con respecto a la cifra asignada en 1.999 (Ver Anexo B); dicho monto equivale a un crecimiento del Situado Constitucional en el orden de 38%.

### **C. Análisis:**

Si bién es cierto que las entidades regionales recibieron un apoyo financiero para sufragar el incremento de sueldos y salarios que decretaron en el año 1.999, para el año 2.000 la situación es bastante distinta ya que la magnitud del crecimiento de la asignación correspondiente por Situado Constitucional permite que las Gobernaciones de Estado asuman incrementos de remuneración por encima de las estimaciones hechas en la OCEPRE sin que tengan dificultad financiera para ello.

Como se puede apreciar en los Anexos "B" y "C", el Situado Constitucional 2.000 hace posible que, en promedio, las Gobernaciones de Estado cancelen la recurrencia del 20% de incremento decretado en 1.999, asuman el costo de un 20% de incremento de remuneración por ocho (8) meses para el año 2.000 de lo cual resulta un saldo excedente de Bs. 340,6 millardos que representa un crecimiento de 31,2% en los recursos para financiar gastos distintos a los de personal. Si se considera que la inflación durante el año 1.999 estuvo por debajo de 20%, las Gobernaciones de Estado cuentan con recursos que superan el crecimiento en los costos operativos de 1.999.

El presente análisis se ha hecho sobre la base estimada de remuneraciones e incidencias anuales siguientes:

<b>Denominación</b>	<b>Período</b>
Sueldo o Salario	12 meses
Asignación de Antigüedad	2 meses
Bono de Fin de Año	2 meses
Vacaciones	45 días
Otras Incidencias	45 días

En el anexo "E" se incluye la relación de Gobernaciones que recibieron apoyo para llevar a cabo procesos de reestructuración durante el año 1.999, por lo que el monto requerido por las entidades sujetas a estos procesos debe ser menor

a la estimación realizada por esta Oficina, ya que los costos de nómina debieron experimentar una reducción significativa.

#### **D. Conclusiones:**

El Situado Constitucional asignado a las Gobernaciones de Estado en el año 2.000 es 38% superior al asignado en el año 1.999. Este incremento que asciende a Bs. 644 millones permite:

- ◆ Financiar la recurrencia durante todo el año 2.000 del incremento de 20% decretado en 1.999,
- ◆ Financiar un incremento de 20% y las incidencias que esto genera durante ocho (8) meses del año 2.000 (a partir del 1º de Mayo).
- ◆ Financiar un incremento de los gastos distintos a los de personal equivalente a 31,2% en términos nominales y en el orden de 10% en términos reales.

**DISTRIBUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS A LAS GOBERNACIONES  
 POR SITUADO Y FONDO DE APOYO AL TRABAJADOR  
 PARA EL AÑO 1.999  
 (En millones de Bs)**

GOBERNACIONES	Situado 1999	Rebaja al Ppto. 1999	Asignación para Incremento del 20%				Total otorgado 1999 (e)= (a)+(b)	Gastos de Personal 1.999 (f)	Proporción sobre los recursos asignados en 99 (g)= (f)/(e)	Otros Gastos distintos a Personal (h)	Proporción sobre otros gastos (i)= (h)/(e)
			Situado Ajustado 1999 (a)	Total (b)	Según estructura legal (c)	Fuera estructura legal (d)= (b)-(c)					
			AMAZONAS	31.322	3.017	28.305					
ANZOATEGUI	93.819	9.038	84.781	5.761	2.933	2.828	90.542	29.606	32,7	60.936	67,3
APURE	48.472	4.670	43.802	4.292	1.516	2.776	48.094	19.149	39,8	28.945	60,2
ARAGUA	113.747	10.957	102.790	7.687	3.557	4.130	110.477	33.143	30,0	77.334	70,0
BARINAS	59.266	5.709	53.557	3.153	1.853	1.300	56.710	27.066	47,7	29.644	52,3
BOLIVAR	97.976	9.438	88.538	4.607	3.063	1.544	93.145	27.000	29,0	66.145	71,0
CARABOBO	140.564	13.540	127.024	9.868	4.395	5.473	136.892	47.583	34,8	89.309	65,2
COJEDES	40.112	3.864	36.248	2.560	1.254	1.306	38.808	12.248	31,6	26.560	68,4
DELTA AMACURO	33.161	3.194	29.967	4.672	1.037	3.635	34.639	14.164	40,9	20.475	59,1
FALCON	72.266	6.962	65.304	4.254	2.260	1.994	69.558	32.148	46,2	37.410	53,8
GUARICO	64.391	6.203	58.188	3.943	2.013	1.930	62.131	25.128	40,4	37.003	59,6
LARA	119.294	11.491	107.803	10.431	3.730	6.701	118.234	77.432	65,5	40.802	34,5
MERIDA	71.011	6.840	64.171	3.998	2.220	1.778	68.169	20.018	29,4	48.151	70,6
MIRANDA	175.051	16.863	158.188	8.959	5.473	3.486	167.147	54.627	32,7	112.520	67,3
MONAGAS	62.834	6.053	56.781	2.938	1.965	973	59.719	20.785	34,8	38.934	65,2
NUEVA ESPARTA	46.326	4.463	41.863	2.640	1.448	1.192	44.503	14.165	31,8	30.338	68,2
PORTUGUESA	71.754	6.912	64.842	3.990	2.244	1.746	68.832	31.227	45,4	37.605	54,6
SUCRE	78.940	7.605	71.335	4.823	2.468	2.355	76.158	29.234	38,4	46.924	61,6
TACHIRA	89.033	8.577	80.456	5.214	2.784	2.430	85.670	35.248	41,1	50.422	58,9
TRUJILLO	63.990	6.164	57.826	5.967	2.001	3.966	63.793	30.524	47,8	33.269	52,2
VARGAS	47.896	4.614	43.282	1.498	1.498	0	44.780	12.009	26,8	32.771	73,2
YARACUY	56.002	5.395	50.607	3.155	1.751	1.404	53.762	10.799	20,1	42.963	79,9
ZULIA	201.826	19.442	182.384	16.048	6.310	9.738	198.432	107.698	54,3	90.734	45,7
<b>TOTALES</b>	<b>1.879.053</b>	<b>181.011</b>	<b>1.698.042</b>	<b>122.579</b>	<b>58.752</b>	<b>63.827</b>	<b>1.820.621</b>	<b>727.276</b>	<b>39,9</b>	<b>1.093.345</b>	<b>60,1</b>

Nota: No se incluye a la Gobernación del Distrito Federal

Los gastos de personal se corresponden a las Leyes de Presupuesto del año 1.999

**ANÁLISIS SOBRE EL CÁLCULO DE LA CAPACIDAD FINANCIERA DE LOS GOBIERNOS REGIONALES PARA  
CANCELAR EL INCREMENTO DE REMUNERACIÓN DEL 20%  
A NIVEL DE GOBERNACIONES  
AÑO 2.000  
(En millones de Bs)**

GOBERNACIONES	Gastos de Personal 1.999 (a)	Otros Gastos distintos a personal (b)	Total Otorgado 1.999 (c)	Total Requerido 2.000 (d)	Situado Presupuestado 2.000 (e)	Saldo (f)= (e)-(d)	Variación (%) sobre recursos asignados 99 (g)= (f/c)	Variación (%) sobre otros gastos (h)= (f/b)
AMAZONAS	16.275	14.151	30.426	33.557	39.043	5.486	18,0	38,8
ANZOATEGUI	29.606	60.936	90.542	99.048	116.945	17.897	19,8	29,4
APURE	19.149	28.945	48.094	54.430	60.420	5.990	12,5	20,7
ARAGUA	33.143	77.334	110.477	121.825	141.786	19.961	18,1	25,8
BARINAS	27.066	29.644	56.710	61.365	73.876	12.511	22,1	42,2
BOLIVAR	27.000	66.145	93.145	99.947	122.127	22.180	23,8	33,5
CARABOBO	47.583	89.309	136.892	151.460	175.214	23.754	17,4	26,6
COJEDES	12.248	26.560	38.808	42.588	50.000	7.412	19,1	27,9
DELTA AMACURO	14.164	20.475	34.639	41.536	41.336	-200	-0,6	-1,0
FALCON	32.148	37.410	69.558	75.839	90.079	14.240	20,5	38,1
GUARICO	25.128	37.003	62.131	67.953	80.264	12.311	19,8	33,3
LARA	77.432	40.802	118.234	133.634	148.700	15.066	12,7	36,9
MERIDA	20.018	48.151	68.169	74.071	88.516	14.445	21,2	30,0
MIRANDA	54.627	112.520	167.147	180.374	218.201	37.827	22,6	33,6
MONAGAS	20.785	38.934	59.719	64.056	78.322	14.266	23,9	36,6
NUEVA ESPARTA	14.165	30.338	44.503	48.400	57.745	9.345	21,0	30,8
PORTUGUESA	31.227	37.605	68.832	74.723	89.442	14.719	21,4	39,1
SUCRE	29.234	46.924	76.158	83.278	98.398	15.120	19,9	32,2
TACHIRA	35.248	50.422	85.670	93.368	110.979	17.611	20,6	34,9
TRUJILLO	30.524	33.269	63.793	72.603	79.763	7.160	11,2	21,5
VARGAS	12.009	32.771	44.780	46.991	59.702	12.711	28,4	38,8
YARACUY	10.799	42.963	53.762	58.420	69.806	11.386	21,2	26,5
ZULIA	107.698	90.734	198.432	222.124	251.576	29.452	14,8	32,5
<b>TOTALES</b>	<b>727.276</b>	<b>1.093.345</b>	<b>1.820.621</b>	<b>2.001.587</b>	<b>2.342.240</b>	<b>340.653</b>	<b>18,7</b>	<b>31,2</b>

Nota: Los Gastos de Personal se corresponden a las Leyes de Presupuesto 1.999.  
Ver detalles en cuadros anexos A y C.

"Anexo C"  
**CÁLCULO DEL REQUERIMIENTO PARA EL INCREMENTO SALARIAL DEL 20%**  
**A NIVEL DE GOBERNACIONES**  
**AÑO 2.000**  
(En millones de Bs)

GOBERNACIONES	Total	Asignación	Requerido	Requerido	Total
	Otorgado	para	Para Financiar	Para Financiar	Requerido
	1999	Incremento 20%	4 meses del 20%	8 meses del 20%	2000
	a	1999	1.999	2.000	d = (a+b+c)
			b	c	
AMAZONAS	30.426	2.121	586	2.545	33.557
ANZOATEGUI	90.542	5.761	1.592	6.914	99.048
APURE	48.094	4.292	1.186	5.151	54.430
ARAGUA	110.477	7.687	2.124	9.224	121.825
BARINAS	56.710	3.153	871	3.783	61.365
BOLIVAR	93.145	4.607	1.273	5.529	99.947
CARABOBO	136.892	9.868	2.727	11.841	151.460
COJEDES	38.808	2.560	707	3.072	42.588
DELTA AMACURO	34.639	4.672	1.291	5.606	41.536
FALCON	69.558	4.254	1.176	5.105	75.839
GUARICO	62.131	3.943	1.090	4.732	67.953
LARA	118.234	10.431	2.882	12.518	133.634
MERIDA	68.169	3.998	1.105	4.797	74.071
MIRANDA	167.147	8.959	2.476	10.751	180.374
MONAGAS	59.719	2.938	812	3.525	64.056
NUEVA ESPARTA	44.503	2.640	729	3.167	48.400
PORTUGUESA	68.832	3.990	1.103	4.788	74.723
SUCRE	76.158	4.823	1.333	5.788	83.278
TACHIRA	85.670	5.214	1.441	6.257	93.368
TRUJILLO	63.793	5.967	1.649	7.161	72.603
VARGAS	44.780	1.498	414	1.797	46.991
YARACUY	53.762	3.155	872	3.786	58.420
ZULIA	198.432	16.048	4.434	19.257	222.124
<b>TOTALES</b>	<b>1.820.621</b>	<b>122.579</b>	<b>33.871</b>	<b>147.095</b>	<b>2.001.587</b>

Nota: No incluye a la Gobernación del Distrito Federal

Las Gobernaciones que recibieron recursos para reestructuración en 1.999, deben tener requerimientos inferiores a los aquí presentados. Ver "A

**ANEXO D**  
**REQUERIMIENTOS PARA EL AUMENTO DE SUELDOS DEL PERSONAL DE LAS ENTIDADES FEDERALES**  
**DISTRIBUCIÓN DEL SITUADO CONSTITUCIONAL**  
**AÑO 1.999**

SITUADO MUNICIPAL 19%			
GASTOS DE INVERSIÓN  40,5%			
GASTOS CORRIENTES  40,5%	8,10%		OPERACIÓN Y FUNCIONAMIENTO 20%
	6,48%	NO SUJETO A AUMENTO 20%	GASTOS DE PERSONAL 80%
	25,92%	SUJETO A AUMENTO 80%	
100%	40,5%	100%	100%

AUMENTO DE SUeldo DECRETADO	20%
ALICUOTA ANUAL PARA AUMENTO DE SUeldo	5,18%
NUMERO DE MESES A APOYAR	8
ALICUOTA PARA EL PERÍODO A APOYAR	3,46%

SITUADO CONSTITUCIONAL	1.698.042.140.951
ASIGNACIÓN LEGAL	58.752.260.000
MONTO PRESUPUESTADO	122.579.332.000
ASIGNACIÓN COMPLEMENTARIA	63.827.072.000

"Anexo E"

**TRANSFERENCIAS A LAS GOBERNACIONES POR  
CONCEPTO DE PROCESOS DE REESTRUCTURACIÓN.  
AÑO 1.999  
(En Millones de Bs.)**

<b>Gobernaciones</b>	<b>Reestructuración</b>
AMAZONAS	
ANZOATEGUI	
APURE	
ARAGUA	
BARINAS	
BOLIVAR	
CARABOBO	
COJEDES	1.815
DELTA AMACURO	
FALCON	9.724
GUARICO	
LARA	
MERIDA	4.214
MIRANDA	
MONAGAS	
NUEVA ESPARTA	
PORTUGUESA	7.076
SUCRE	
TACHIRA	
TRUJILLO	
VARGAS	
YARACUY	
ZULIA	14.718
<b>TOTALES</b>	<b>37.547</b>

NOTA : No se incluye la Gobernación de Distrito Federal